

Høringsnotat – forskrift om endring av forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket, Bodø kommune, Nordland

Bodø kommune foreslår å endre *forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket, Bodø kommune, Nordland* («gebyrforskriften»). Det foreslås å ta inn et nytt kapittel som omfatter gebyr for kontroll av forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. I tillegg foreslås det retting av en feil hjemmel, samt flere mindre endringer som gjør forskriften mer dekkende.

Bakgrunn

Gebyr for kontroll med forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger

Bodø kommune har i 2023 startet en kartlegging som dekker over 500 registrerte nedgravde oljetanker. Formålet var å sikre at tanker som er tatt ut av bruk håndteres i henhold til forurensningsforskriften, slik at lekkasjer av olje til grunnen unngås eller ryddes opp.

Eiere av nedgravde oljetanker mottok et brev den 12. januar 2023, med anmodning om å gi kommunen tilbakemelding innen 30. september 2023. Som følge av dette er et betydelig antall nedgravde oljetanker tømt og sanert, og/eller registeret er oppdatert med riktige opplysninger. For ca. 130 tanker har kommunen imidlertid ikke mottatt tilbakemelding, og det er ukjent om kravene i forurensningsforskriften kapittel 1 (Tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker) eller *forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger* er fulgt.

For å kunne holde oljetankregisteret oppdatert, slik kommunen plikter etter forurensningsforskriften § 1-10, planlegges det tilsyn med registrerte nedgravde oljetanker som har ukjent status. I tillegg til forurensningsforskriften kapittel 1 om nedgravde oljetanker vil kommunen undersøke om bestemmelser i *forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger* er fulgt, jf. sistnevnte forskrift §§ 4 og 7 tredje ledd. Det er anledning til å fastsette forskrift om gebyr for kontrolltiltak for å sikre at bestemmelsene i sistnevnte forskrift blir fulgt.

Øvrige endringer/presiseringer

Det er avdekket en feil hjemmel i gebyrforskriften, samt flere formuleringer som vurderes å være misvisende eller uhensiktsmessige. Relevante paragrafer foreslås derfor endret.

Foreslåtte endringer

Foreslåtte endringer i de ulike kapitlene i gebyrforskriften legges her frem og begrunnes i kronologisk rekkefølge.

Kapittel 1 – Generelle bestemmelser

I § 1-2 om forskriftens virkeområde foreslås det å inkludere kontroll med forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger, jf. foreslått nytt kapittel 7.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 1-2	<p><i>Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A.</i></p> <p><i>Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling og kontroll med:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid</i> <i>2. Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende</i> <i>3. Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser</i> <i>4. Utslipp/påslipp av oljeholdig avløpsvann</i> <i>5. Påslipp av fettholdig avløpsvann</i> 	<p><i>Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A, og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.</i></p> <p><i>Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling og kontroll med:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid</i> <i>2. Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende</i> <i>3. Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser</i> <i>4. Utslipp/påslipp av oljeholdig avløpsvann</i> <i>5. Påslipp av fettholdig avløpsvann</i> <i>6. Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger</i>

Eksisterende ordlyd i § 1-5 andre ledd oppgir feil lovhjemmel. Det er forurensningsloven § 52 a som er riktig hjemmel for forskrift om gebyrer. Forurensningsloven § 52 omhandler godkjenning av laboratorier og analysemetoder.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 1-5	<p><i>Gebyrene er tvangsgrunnlag for utlegg jf. forurensningsloven § 52 og tvangsfullbyrdsloven § 7-2 bokstav e.</i></p>	<p><i>Gebyrene er tvangsgrunnlag for utlegg jf. forurensningsloven § 52 a og tvangsfullbyrdsloven § 7-2 bokstav e.</i></p>

Kapittel 2 - Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

I § 2-2 første og femte ledd foreslås det presiseringer slik at det tydelig fremgår at gebyr for kontroll kun skal ilegges ved eventuell kontroll, ikke ved godkjenning av tiltaksplan.

I § 2-2 tredje ledd foreslås det å endre «kompleks» til «ordinær» tiltaksplan, fordi dette er i overensstemmelse med type saker i fagfeltet. Det er erfart at med unntak av utpregede små/enkle tiltak er arbeidsomfanget til kommunen for stort for de fleste tiltak til at gebyr for «enkel» tiltaksplan dekker kostnadene kommunen har til saksbehandling, oppfølging underveis og sluttrapportering/registrering i database.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 2-2	<p><i>Det skal betales engangsgebyr for saksbehandling og for kontroll ved søknad om godkjenning av tiltaksplan.</i></p>	<p><i>Det skal betales engangsgebyr for saksbehandling ved søknad om godkjenning av tiltaksplan, og for eventuell kontroll av tiltaket.</i></p>

	<i>Kommunen differensierer saksbehandlingsgebyret mellom enkel og kompleks tiltaksplan.</i>	<i>Kommunen differensierer saksbehandlingsgebyret mellom enkel og ordinær tiltaksplan.</i>
	<i>Gebyrene belastes tiltakshaver og faktureres per tiltaksplan.</i>	<i>Gebyrene belastes tiltakshaver og faktureres per tiltaksplan og kontroll.</i>

Kapittel 5 – Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

I dag omfatter kapittel 5 i gebyrforskriften om utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann kun virksomheter som dekkes av forurensningsforskriften kapittel 15 om utslipp av oljeholdig avløpsvann. Kommunen regulerer også påslipp til kommunalt avløpsnett fra andre aktiviteter/virksomheter, jf. forurensningsforskriften kapittel 15A, og det foreslås derfor en mer generell formulering som dekker kommunens myndighet til å regulere både utslipp og påslipp av oljeholdig avløpsvann.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 5-1	<i>Kapitlet gjelder gebyrer for kommunens saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann fra:</i> <i>a. bensinstasjoner,</i> <i>b. vaskehaller for kjøretøy,</i> <i>c. motorverksteder,</i> <i>d. bussterminaler,</i> <i>e. verksteder og klargjøringsentraler for kjøretøy, anleggsmaskiner og skinnegående materiell, og</i> <i>f. anlegg for understellsbehandling som enten har vaskeplass, smørehall, servicehall eller lignende. Jamfør kapittel 15 i forurensningsforskriften.</i>	<i>Kapitlet gjelder gebyrer for kommunens saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann, jf. forurensningsforskriften kapittel 15 og 15A.</i>

Det foreslås å endre tittel på § 5-2 slik at den fremstår mer fullstendig. Endringen har ingen praktisk betydning.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 5-2	<i>Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om utslipp/påslipp</i>	<i>Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann</i>

Kapittel 6 - Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

Tittelen på kapittel 6 foreslås endret for å være mer dekkende og harmonere med tilsvarende kapittel 5 om oljeholdig avløpsvann.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
	<i>Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann</i>	<i>Gebyr for saksbehandling og kontroll med påslipp av fettholdig avløpsvann</i>

I virkeområdet for kapittel 6 foreslås det å ta inn lokal forskrift om fettholdig avløpsvann, fordi dette er mer presist. Endringen har ingen praktisk betydning.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 6-1	<i>Kapitlet gjelder gebyrer for kommunens saksbehandling av og kontroll med påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Jamfør kapittel 15A i forurensningsforskriften.</i>	<i>Kapitlet gjelder gebyrer for kommunens saksbehandling av og kontroll med påslipp av fettholdig avløpsvann som omfattes av forskrift om fettholdig avløpsvann og krav om fettavskiller, Bodø kommune, jamfør kapittel 15A i forurensningsforskriften.</i>

I § 6-2 foreslås to mindre endringer som presiserer hva gebyret omfatter. Endringen har ingen praktisk betydning.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 6-2	<i>Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om påslipp</i> <i>Det skal betales et gebyr for saksbehandling ved søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet.</i>	<i>Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om påslipp av fettholdig avløpsvann</i> <i>Det skal betales et gebyr for saksbehandling ved søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann som omfattes av forskrift om fettholdig avløpsvann og krav om fettavskiller, Bodø kommune, jamfør kapittel 15A i forurensningsforskriften.</i>

Tittel på § 6-3 foreslås endret slik at det harmonerer med tilsvarende § 5-3 for oljeholdig avløpsvann.

I § 6-3 første ledd foreslås det å ta bort ordlyden «virksomme fettutskillere». Gebyrforskriften § 1-4 oppgir at gebyrplikten for årlige gebyrer «*opphører når kommunen mottar skriftlig dokumentasjon fra godkjent rørlegger om frakobling av vannforsyning eller at krav om utslippstillatelse opphører.*» Kommunen vil ikke nødvendigvis motta melding hvis en restaurant, kafé eller liknende har vært uvirksom i en periode, og dette vil være vanskelig å følge opp. Det foreslås derfor at gebyret skal betales så lenge det er gebyrplikt etter § 1-4.

Det foreslås å oppdatere begrepet «fettavskiller» til «fettutskiller», som er mest i bruk i dag.

	Eksisterende ordlyd	Foreslått ordlyd
§ 6-3	<i>Årsgebyr for kontroll av fettavskillere</i> <i>Det skal betales et årlig gebyr for kontroll av virksomme fettutskillere.</i>	<i>Årsgebyr for kontroll av anlegg med påslipp av fettholdig avløpsvann.</i> <i>Det skal betales et årlig gebyr for kontroll av anlegg med påslipp av</i>

	<p><i>Årsgebyret for kontroll belastes eier av fettavskiller.</i></p>	<p><i>fettholdig avløpsvann som er regulert etter § 6-1.</i></p> <p><i>Årsgebyret for kontroll belastes eier av fettutskiller.</i></p>
--	---	--

Kapittel 7 – Gebyr for tilsyn med forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger
 Kommunedirektøren vurderer at kontroll med forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger bør inngå i gebyrforskriften, slik at kommunen skal få dekket egne kostnader jf. gebyrforskriften § 11. Det foreslås derfor å ta inn et nytt kapittel 7 i gebyrforskriften, se vedlegg 1.

Kommunen plikter å holde oljetankregisteret oppdatert, og å føre tilsyn etter forurensningsforskriften kapittel 1 og *forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger*. Dette gjelder uavhengig av om det kreves inn gebyr for kontroll med bestemmelser i sistnevnte forskrift. Det forventes ikke at den foreslåtte endringen vil medføre betydelige driftsmessige konsekvenser, selv om tilsynsaktiviteten kan øke noe hvis kommunen kan kreve inn gebyr.

Kommunedirektøren presiserer at det ikke er anledning til å ta gebyr for kontroll etter forurensningsforskriften kapittel 1 om nedgravde oljetanker, kun for kontroll av *forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger*. Planlagte tilsyn med nedgravde oljetanker vil omfatte begge forskrifter, og vil derfor kun bli delfinansiert av gebyrer hvis foreslått endring tas inn i forskriften.

Hvis det blir avdekket brudd på forbudet mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger, og disse rettes ved implementering av en ny, mer miljøvennlig energikilde, vil dette medføre reduksjon av klimagassutslipp.

Kapittel 8 - Ikraftreden

Dagens kapittel 7 om ikraftreden videreføres som nytt kapittel 8. Forskriften trer i kraft straks den er vedtatt.