

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
22/17	Plan- og miljøutvalget	27.04.2022

## Sluttbehandling av reguleringsendring for Ragnar Schjølbergs vei 1, 3 og 5

### Plan- og miljøutvalgets behandling i møte den 27.04.2022:

#### Forslag

Fra Håkon Møller, MDG:

Gjeldende pk. 7.9 i bestemmelsene erstattes med nytt pkt. 7.9: "Trekk i Ragnar Schjølbergs vei skal være ferdig opparbeidet før ferdigattest kan gis for siste byggetrinn i planområdet."

#### Votering

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble vedtatt med 6 stemmer (3AP, 2H, 1FRP), mot 2 stemmer avgitt for forslag fra Møller (1MDG, 1R).

#### Vedtak

Plan- og miljøutvalget avslår forslag fra tiltakshaver om endring av rekkefølgebestemmelse § 7.9, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14, 2. ledd og etter kommunens delegeringsreglement.

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak

Plan- og miljøutvalget avslår forslag fra tiltakshaver om endring av rekkefølgebestemmelse § 7.9, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14, 2. ledd og etter kommunens delegeringsreglement.

## Hva aktualiserer saken?

Detaljregulering for Ragnar Schjølbergs vei 1, 3 og 5 ble vedtatt av Bystyret i Bodø 11.12.2014. Hensikten med planen var å tilrettelegge for ca. 80 boenheter langs Ragnar Schjølbergs vei på Reinsletta. Som en del av planen ble den tidligere ballbanen ved Reinslettveien flyttet til en ny lokalisering med atkomst fra Ragnar Schjølbergs vei.

I planprosessen ble det vurdert at det ikke var behov for fortau i Ragnar Schjølbergs vei. Kravet ble først tatt inn i rekkefølgebestemmelsene etter høring og offentlig ettersyn som følge av merknader til planen. Siden 2014 har krysset mellom Gjerdåsveien og Ragnar Schjølbergs vei blitt stengt. Dette bidro til betydelig reduksjon i trafikkmengden i tillegg til at utfordringene knyttet til gjennomkjøring forsvant. Med utbyggingen ble også tre direkteavkjørsler i Ragnar Schjølbergs vei stengt. Med bakgrunn i dette, er det stilt spørsmål til om behovet for fortau fortsatt er til stede.

Ifølge reguleringsplanen skal fortau være ferdig opparbeidet før ferdigattest kan gis for siste byggetrinn. Boligprosjektets byggetrinn 1 er nå gitt midlertidig brukstillatelse og byggetrinn 2 er under oppføring og salg.

## Sammendrag

Forslag til reguleringsendring innebærer at rekkefølgekrav om å etablere fortau langs Ragnar Schjølbergs vei fjernes til fordel for etablering av nye trær. Leder Byutvikling vedtok å legge forslag om reguleringsendring ut på begrenset høring og offentlig ettersyn i perioden 07.01.22 - 31.01.22. I høringsperioden kom det inn 3 innspill. Disse er sammenfattet og kommentert i saken. Etter en helhetlig vurdering der merknadene fra Faglig Trafikkforum Bodø tillegges stor vekt, har Kommunedirektøren kommet til følgende konklusjon/anbefaling:

Kommunedirektøren anbefaler at Plan- og miljøutvalget vedtar at rekkefølgebestemmelse § 7.9 i detaljreguleringsplan for Ragnar Schjølbergs vei 1,3 og 5, beholdes uendret.

Iht. plan- og bygningsloven § 12-14, 2. ledd fremmes nå saken til sluttbehandling i Plan- og miljøutvalget etter delegert myndighet.

## Saksopplysninger

Søknaden er skrevet av Norconsult på vegne av Reinsletta Utvikling AS. Søknaden med tilhørende trafikknotat begrunnes med at etablering av fortauet vil gi konsekvenser for de regulerte arealene og at det vil være nødvendig med en endring av reguleringsplanen for å regulere inn areal til fortau.

Trafikknotatet konkluderer med at dagens løsning uten fortau er tilstrekkelig for å ivareta framkommeligheten og trafiksikkerheten for myke trafikanter. Det vurderes at tiltaket i hovedsak vil generere trafikk direkte til Reinslettveien og at trafikkmengden derfor vil være lav også i framtiden. Det påpekes at etablering av fortau vil medføre et uheldig systemskifte ettersom veiene rundt ikke har fortau. Dersom kommunen likevel ønsker å gjøre tiltak i området, anbefales skilting av veien som gang- og sykkelvei med underskilt «kjøring til eiendommene tillatt». Dersom kommunen vurderer at trafikkmengden kommer til å overstige 10 boenheter/35 kjøretøy i døgnet, anbefales det å enveisregulere kjøreretningen. Fortau er ikke anbefalt i noen av alternativene.

Det påpekes at Ragnar Schjølbergs vei ikke er naturlig skolevei til Saltvern skole og at det vil være en klar omvei for skolebarn å gå via Ragnar Schjølbergs vei.

Det vurderes å være godt tilrettelagt med lekeplasser og parkområder i nærheten og aktiviteten antas å fordele seg jevnt mellom disse. Det vurderes derfor at friområdet ikke vil ha den store tilstrømningen fra barn som ikke bor i direkte nærhet til området.

Videre argumenteres det for at et fortau vil gjøre det umulig å innfri bestemmelsen om å bevare eller reetablere trerekken langs Ragnar Schjølbergs vei.

### **Foreslått endring:**

I søknaden foreslås det å fjerne punkt 7.9 i rekkefølgebestemmelsene:

*7.9 Fortau i Ragnar Schjølbergs vei skal være ferdig opparbeidet før ferdigattest kan gis for siste byggetrinn i planområdet.*

Gjennom dialog med forslagsstiller ble det enighet om at rekkefølgebestemmelsen i stedet foreslås omformulert slik at det sikres nyplanting av trær langs Ragnar Schjølbergs vei:

*7.9 Trerekke i Ragnar Schjølbergs vei skal være ferdig opparbeidet før ferdigattest kan gis for siste byggetrinn i planområdet.*

### **Begrenset høring og offentlig ettersyn**

Leder Byutvikling la forslag til endring etter forenklet prosess ut til begrenset høring i perioden 07.01.22 - 31.01.22. Saken ble også lagt ut på kommunens hjemmeside. Det kom inn 3 høringsuttalelser til endringsforslaget. Disse er sammenfattet og kommentert av Byutvikling under. Innspillene er vedlagt saken. Forslagsstillerens kommentar på innspillene er også vedlagt.

<b>Avsender</b>	<b>Merknad</b>	<b>Vurdering</b>
Barnas talsperson	Støtter den foreslåtte planendringen.	Tas til orientering.
IRIS Salten	<p>Renovasjonskjøretøy trafikkerer Ragnar Schjølbergs vei ukentlig i begge retninger og trafikken fra Iris vil ha begrenset økning når Reinsletta Allé står ferdig.</p> <p>Iris har satt som krav at renovasjonskjøretøyet skal trafikkere internveien mellom Reinslettveien og Gjerdåsveien for å unngå rygging inn eller ut av Reinslettveien når byggetrinn 2 er ferdigstilt.</p> <p>Foreslår ny planbestemmelse for å sikre at renovasjonsbil får tilgang til gjennomkjøring via internveien og egen bomåpner.</p> <p>Trær er en stor utfordring for Iris sine renovasjonskjøretøy pga manglende beskjæring. Det bør settes krav til type trær og hvor langt inn på eiendommen fra veiarealet beplantningen skal gjøres. Dvs. at de ikke er for omfangsrik samt hvor trærne skal plantes i forhold til eiendomsgrensen slik at man hensyntar tungbil trafikken i Ragnar Schjølbergs vei for fremtiden.</p>	<p>Tas til orientering. Det stilles krav i kommunalteknisk norm til plassering og beskjæring av trær som skal sikre at trær ikke blir til ulempe for vei og trafikanter, blant annet at trær ikke skal plasseres i sikktrekant ved innkjørsler. Det er ikke planlagt nye trær i området der avfall skal hentes.</p> <p>Bommen i enden av internveien er tenkt å være åpen for gjennomkjøring for renovasjonsbil. Eventuelt behov for bomåpner kan avtales med tiltakshaver og er ikke avhengig av reguleringsplanen.</p>

	<p>Trær må ha en avstand fra innkjøringen fra Reinslettveien slik at renovasjonskjøretøyet kan kjøre inn/ut uten trær er til hinder.</p>	<p>Valg av tresort beror på en helhetsvurdering av blant annet stedlige forhold, jordsmonn, lokalklima, ulike forutsetninger for vekst og hvilke kvaliteter man ønsker at trærne skal bidra til. Dette vurderes ikke å være noe som bør bestemmes av kommunen gjennom reguleringsplanen.</p>
<p>Faglig trafikkforum Bodø</p>	<p>FTB mener at kravet om fortau i Ragnar Schjølbergs vei bør opprettholdes. Etablering av fortau er et rimelig krav og vil være et godt og framtidsrettet bidrag til økt trafiksikkerhet i området.</p> <p>Med dagens bygningsmasse og arealutnyttelse virker argumentet om et grønt innslag i miljøet mindre vesentlig. At dette hensynet settes over behovet og viktigheten av et fortau virker lite gjennomtenkt og lite fremtidsrettet.</p> <p>Bodø er en by i stadig endring. Endringene kan medføre økt trafikk. Det foregår en kontinuerlig utvikling og situasjonen på Reinsletta vil endre seg. Nullvekstmålet i trafikken medfører mer transport med sykkel og gange.</p> <p>Vurderinger fra bla. TØI sier at etablering av fortau bør nærmest være en selvfølge. Separering av trafikanter er et bærende element i trafiksikkerhetsarbeidet og bør vektlegges.</p> <p>Skolevei: Det bør legges til rette for og påvirkes til at flest mulig barn ledes inn til Reinslettveien og bruker den som skolevei, i stedet for å måtte krysse Kirkeveien andre plasser. Da vil et fortau i Ragnar Schjølbergs vei være et viktig tiltak.</p> <p>Viktig å se hele Ragnar Schjølbergs vei som en sammenhengende forbindelse mellom Reinslettveien og Thalleveien. Den kan utgjøre en viktig transportåre for gående og syklende, og være en del av skoleveien til og fra områdene på begge sider av RV80.</p>	<p>Byutvikling anser merknadene fra FTB å være faglig godt begrunnet og vurderingene påpeker flere problemstillinger som stiller saken i et nytt lys. Spesielt usikkerheten knyttet til den framtidige trafiksituasjonen tilsier at saken har flere usikkerhetsmomenter. Etter Byutviklings vurdering bør de trafikkfaglige vurderingene fra FTB vektlegges.</p> <p>Forslagsstiller har kommet med eget tilsvar, jf. vedlegg 9.</p>

### Samlet vurdering etter høring og offentlig ettersyn

Sakens hovedargumenter og diskusjonsområder kan oppsummeres med følgende temaer:

1. Betydningen av å reetablere trær eller å etablere fortau
2. Trafiksikkerhet og trafikkavvikling
3. Tilgjengelighet og bruk av friområdet
4. Konsekvenser for regulerte arealer (endring i plankart)

## 1. Betydningen av å reetablere trær eller å etablere fortau

Reguleringsplanen inneholder en intensjon om å bevare de opprinnelige trekkene langs veiene rundt planområdet (§ 2.7 i bestemmelsene). Denne bestemmelsen er i konflikt med rekkefølgebestemmelse § 7.9 om å etablere fortau i Ragnar Schjølbergs vei ettersom det ikke er tilstrekkelig med areal mellom formålsgrensen og byggegrensen for å sikre at begge hensynene kan ivaretas.

*Utdrag fra planbestemmelsene:*

### **2.7 Vegetasjon og beplantning**

Trerække langs Reinslettveien, Ragnar Schjølbergs vei og Gjerdåsveien skal i størst mulig grad søkes bevart eller eventuelt reetableres.

**7.9 Fortau i Ragnar Schjølbergs vei skal være ferdig opparbeidet før ferdigattest kan gis for siste byggetrinn i planområdet.**

Bevaring av trekkene har tidligere vært et sterkt argument for å ta ut kravet om å etablere fortau. Under oppføring av byggetrinn 1 ble de fleste trærne fjernet som følge av anleggsarbeid og graving. Arealet er dermed frigjort og valget mellom å etablere fortau eller å plante nye trær står derfor mer fritt.

Utgangspunktet for søknaden har vært at behovet for fortau ikke lenger er til stede, blant annet fordi prosjektet har bidratt til å redusere trafikken langs Ragnar Schjølbergs vei. Byutviklings opprinnelige forslag om å etablere trerække begrunnes med at trær har mange positive egenskaper som vil gi økt kvalitet for blant annet bomiljø, naturmangfold, overvannshåndtering, gateliv og bybilde. Nye trær vil ikke umiddelbart tilbakeføre det samme karakteristiske preget som området tidligere hadde, men vil bidra til å gi boligfeltet en grønn karakter. Samlet sett kan planting av trær i hovedsak sies å være et trivselskappende tiltak.

Dersom fortauet etableres, vil det ikke bli trerække langs Ragnar Schjølbergs vei. Den grønne karakteren i området kan likevel sikres ved å bevare eller reetablere trær langs Gjerdåsveien og Reinslettveien, slik reguleringsplanen legger opp.

## 2. Trafikksikkerhet og trafikkavvikling

Arbeidet med den pågående reguleringsplanen for oppgradering av Reinslettveien er naturlig å se i sammenheng med etablering av et fortau i Ragnar Schjølbergs vei. Reinslettveien er pekt ut som en svært viktig skolevei og hovedrute for sykkel. Når det nå planlegges for fortau i Reinslettveien, vil et fortau i Ragnar Schjølbergs vei få en naturlig kobling til dette. Argumentet om et systemskifte vurderes derfor å være av liten betydning. Skiltet gang- og sykkelvei i sørlige del av Ragnar Schjølbergs vei er for øvrig nylig opphevet.

Krav om fortau henger også sammen med plassering og etablering av et gangfelt over Reinslettveien, jf. § 4.1 og § 4.7 i bestemmelsene.

*Utdrag fra planbestemmelsene § 4.1 – Vei (V)*

Det skal fra planområdet etableres fotgjengerfelt som krysser Reinslettveien. Endelig plassering vurderes og ses i sammenheng med arbeidet med opprusting av Reinslettveien samt det overordnede vei- og kryssystemet i området.

Argumentet for å fjerne krav om fortau er at det ikke er nok trafikk langs Ragnar Schjølbergs vei til å utløse behov for et fortau. Veien har i tillegg lav fartsgrense (30 km/t) og er oversiktlig, rettlinjert og godt opplyst, noe som i trafikkanalysen vurderes tilstrekkelig for å ivareta trafikksikkerheten og

fremkommeligheten for barn og unge. I dette ligger det samtidig en forutsetning om at den framtidige trafikksituasjonen vil bli lik dagens situasjon (estimert ca. 100 kjørende i snitt pr. døgn).

Norconsult mener det må rettes fokus på å utbedre de trafikkfarlige krysningpunktene over Kirkeveien for å sikre trygg skolevei for barn på vei til Saltvern skole i stedet for at de skal gå omvei via Ragnar Schjølbergs vei til Reinslettveien. Det vises her til tidligere nevnt arbeid og målsetninger for Reinslettveien. Trafikkutfordringene i Kirkeveien er sammensatte og påvirkes av den helhetlige trafikkavviklingen i bydelen. For å kunne løse de trafikale problemene man i dag ser på enkeltstrekningene med størst belastning, vil det være behov for å vurdere tiltak flere steder. Det ligger derfor en viss usikkerhet knyttet til den framtidige trafikksituasjonen og beregning av framtidig trafikkmengde. Det er også vesentlig å unngå økt belastning på de veiene som er dårligst egnet, for eksempel Leiteveien.

Både Gjerdåsveien og Ragnar Schjølbergs vei kan regnes som akseptable skoleveier til Saltvern skole. Likevel kan det tenkes at både barn og voksne vil foretrekke å gå en mindre omvei (ca. 45 meter) dersom det innebærer at de kan ferdes på en oversiktlig og godt opplyst vei med fortau, spesielt på vinterstid.

Sett i sammenheng med de foreslåtte endringene i skolestruktur og framtidig utbygging på Thalleåkeren, gir dette flere momenter som kan bidra til endret ferdsel og trafikk i området. Et fortau vil uavhengig av trafikksituasjon alltid være et positivt tiltak for å bedre fremkommeligheten og trafiksikkerheten for myke trafikanter. Økt tilrettelegging for gående og syklende kan også bidra til økt bruk av gange og sykkel som transportmiddel.

### 3. Tilgjengelighet og bruk av friområdet

Utgangspunktet for at ballbanen ble foreslått omdisponert tilbake i 2014 var at den skulle gis en fullverdig erstatning. I dette lå en forståelse om at friområdet skulle ha samme innhold, størrelse og funksjonalitet som tidligere, men at den nye beliggenheten ville gjøre området mer tilgjengelig og trafiksikkert for barn.

I planbestemmelsene er det presisert at området skal være allment tilgjengelig og ha en egen atkomst fra Ragnar Schjølbergs vei, jf. utdrag fra planbestemmelsene § 5 under:

#### **Friområde**

I området skal det legges til rette for balløkke. Det kan også legges til rette for lekeplass for yngre barn.

Området skal være allment tilgjengelig og ha egen atkomst fra Ragnar Schjølbergs vei.

Friområdet vil i tillegg være tilgjengelig fra øst via den interne veien til boligfeltet, men vil ikke ha en egen gangforbindelse herfra.

Ved å etablere fortau langs Ragnar Schjølbergs vei sikrer man trafiksikker atkomst til friområdet slik at barn og unge får større bevegelsesfrihet og kan ferdes trygt alene. Fortauet kan også bidra til å synliggjøre at området skal være allment tilgjengelig og på den måten bidra til målsettingen om at området igjen skal bli et samlingssted for barn og unge fra hele bydelen.

### 4. Konsekvenser for de regulerte arealene

I søknaden påpekes det at kravet om fortau innebærer behov for reguleringsendring for å regulere inn areal til fortau i plankartet.

Kommuneplanens arealdel 2018-2030 § 6-6 åpner for at gang/sykkelveger kan bygges uten reguleringsplan der det ligger til rette for det. Byutvikling vurderer at begrepet gangvei også omfatter fortau.

Ettersom det allerede er vedtatt krav om fortau i gjeldende reguleringsplan og areal til fortau er tilgjengelig, vurderer Byutvikling at det er rimelig grunnlag for å søke dispensasjon fra de nødvendige arealformålene/bestemmelsene i planen for å etablere fortauet. Det vil ikke være behov for en ny reguleringsplan eller reguleringsendring.

#### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser

Reguleringsendringen vil ikke gi noen økonomiske eller administrative konsekvenser for Bodø kommune utover ordinær behandling av plansaken.

### **Konklusjon og anbefaling**

Utgangspunktet for søknaden om endring av detaljregulering for Ragnar Schjølbergs vei 1,3 og 5 var at behovet for fortau ikke var til stede. Forslaget er grundig vurdert fra flere faglige hold og samlet sett er det vurdert at behovet for fortau likevel er til stede. Det vurderes heller ikke å være noen alternativer eller kompensierende tiltak som vil gi en fullverdig erstatning for fortauet, særlig med hensyn til framtidig trafiksikkerhet, trygg skolevei og tilgjengelighet til friområdet. Selv om trær bidrar positivt på mange områder, vurderes fortau samlet sett å være et viktigere tiltak å gjennomføre enn nyplanting av trær langs Ragnar Schjølbergs vei. Etter en helhetlig vurdering har Kommunedirektøren kommet til følgende konklusjon og anbefaling:

Kommunedirektøren anbefaler at Plan- og miljøutvalget vedtar at rekkefølgebestemmelse § 7.9 i detaljreguleringsplan for Ragnar Schjølbergs vei 1,3 og 5, plan-id 13008, beholdes uten endring.

Kjell Hugvik  
Kommunedirektør

Knut A. Hernes  
Avdelingsdirektør

Saksbehandler: Line Fornes Frantzen

### **Trykte vedlegg:**



1. Søknad om reguleringsendring
2. Trafikkvurdering (Norconsult)
3. 1308\_Forslag til nye planbestemmelser

### **Andre referanser:**

Vedlegg tilgjengelig på <https://bodo.kommune.no/arealplaner/dokumenter-til-politisk-behandling/>

4. 1308\_Gjeldende plankart
5. 1308\_Gjeldende planbestemmelser
6. Innspill\_Barnas talsperson
7. Innspill\_Iris Service AS
8. Innspill\_faglig trafikkforum Bodø
9. Svar på innspill (Norconsult)

### **Bærekraftsmål**

<p><b>3</b> GOD HELSE</p> 	<p>Bedre tilrettelegging for gående og syklende bidrar til god folkehelse, i tråd med bærekraftmål nr. 3 og Bodø kommunes folkehelseplan.</p>
<p><b>11</b> BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN</p> 	<p>Tilrettelegging for gående og syklende er i tråd med målsetningen om bærekraftige byer og samfunn og kompakt byutvikling. Øke bruk av gang og sykkel som reisemåte er en målsetning i Bodø kommunes klima- og energiplan.</p>

Rett utskrift bekreftes:

Bodø 27.04.2022

Joacim Ekrem Johansen