

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
20/28	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	08.10.2020
20/18	Flerkulturelt råd	12.10.2020
20/47	Råd for rus og psykisk helse	12.10.2020
20/24	Bodø ungdomsråd	12.10.2020
20/26	Bodø eldreråd	12.10.2020
20/26	Plan- og miljøutvalget	14.10.2020
20/157	Bystyret	29.10.2020

Oppstart av kommuneplanens arealdel 2022 - 2034 - Høring og offentlig ettersyn av planprogram

Bystyrets behandling i møte den 29.10.2020:

Forslag

Fra Ida G. Johnsen, V:

Nytt punkt 2.

Ny setning under Bedre og mer forutsigbar styring av arealbruken, under avsnittet i rulleringen s 18: Områdene på Rønvikjordene merket N1 og O1, samt næringsareal på Lille Hjertøya skal vurderes tilbakeført til LNFR.

Nytt punkt 3.

Kyststien fra Futelva til Mørkvedbukta reguleres tilbake inn i arealplanen.

Nytt punkt 4.

Kyststi planlegges også i nyby.

Fra Synne Bjørbæk, R:

I kommuneplanens samfunnsdel er det ambisjon om at 20 % av ny bebyggelse i sentrum og ny bydel skal være prisregulerte boliger utenfor markedet. Dette legges til grunn i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Votering

Forslag fra Johnsen pkt 1 fikk 5 stemmer og falt (3R, 2V)
Forslag fra Johnsen pkt 2 fikk 9 stemmer og falt (4H, 3R, 2V)
Forslag fra Johnsen pkt 3 fikk 8 stemmer og falt (3H, 3R, 2V)
Forslag fra Bjørnbæk fikk 7 stemmer og falt (3R, 2SV, 2MDG)
Innstillingen pkt 1-4 ble enstemmig vedtatt
Innstillingen pkt 5 ble vedtatt mot 17 stemmer (10H, 4FRP, 3R)

Vedtak

1. Bystyret vedtar oppstart av planarbeid med rullering av kommuneplanens arealdel, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.
2. Bystyret vedtar oppstart av planarbeid med rullering av kommunedelplan for Tverlandet, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.
3. Bystyret vedtar utlegging av forslag til planprogram på høring og offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.
4. Nytt avsnitt under Denne rulleringen s17: På oppdrag fra Bodø kommune har Statens Vegvesen utarbeidet en byanalyse som viser hvordan Bodø kan nå nullvekstmålet i personbiltrafikk frem mot 2033. Analysen viser at en kompakt byutvikling er det viktigste bidraget til å nå nullvekstmålet. Funnene i byanalysen vil bli lagt til grunn for arbeidet med ny arealdel.
5. Ny setning under Bedre og mer forutsigbar styring av arealbruken, under avsnittet I rulleringen s 18: Området på Rønvikjordene merket N1, samt næringsareal på Lille Hjartøya, skal vurderes tilbakeført til LNFR. Området O1 på Rønvikjordene vurderes omgjort fra offentlig formål til næringsformål.

Plan- og miljøutvalgets behandling i møte den 14.10.2020:

Forslag

Forslag fra Håkon Møller MDG

1. Nytt avsnitt under Denne rulleringen s17: På oppdrag fra Bodø kommune har Statens Vegvesen utarbeidet en byanalyse som viser hvordan Bodø kan nå nullvekstmålet i personbiltrafikk frem mot 2033. Analysen viser at en kompakt byutvikling er det viktigste bidraget til å nå nullvekstmålet. Funnene i byanalysen vil bli lagt til grunn for arbeidet med ny arealdel.

2. Ny setning under Bedre og mer forutsigbar styring av arealbruken, under avsnittet I rulleringen s 18: Området på Rønvikjordene merket N1, samt næringsareal på Lille Hjartøya, skal vurderes tilbakeført til LNFR. Området O1 på Rønvikjordene vurderes omgjort fra offentlig formål til næringsformål.

Votering

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Forslag 1 fra Håkon Møller Enstemmig vedtatt

Forslag 2 fra Håkon Møller Vedtatt med 5 (1MDG, 3AP, 1Rødt) mot 3 (2H, 1FRP) stemmer.

Plan- og miljøutvalgets innstilling

Bystyret vedtar oppstart av planarbeid med rullering av kommuneplanens arealdel, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.

Bystyret vedtar oppstart av planarbeid med rullering av kommunedelplan for Tverlandet, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.

Bystyret vedtar utlegging av forslag til planprogram på høring og offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

1. Nytt avsnitt under Denne rulleringen s17: På oppdrag fra Bodø kommune har Statens Vegvesen utarbeidet en byanalyse som viser hvordan Bodø kan nå nullvekstmålet i personbiltrafikk frem mot 2033. Analysen viser at en kompakt byutvikling er det viktigste bidraget til å nå nullvekstmålet. Funnene i byanalysen vil bli lagt til grunn for arbeidet med ny arealdel.
2. Ny setning under Bedre og mer forutsigbar styring av arealbruken, under avsnittet I rulleringen s 18: Området på Rønvikjordene merket N1, samt næringsareal på Lille Hjartøya, skal vurderes tilbakeført til LNFR. Området O1 på Rønvikjordene vurderes omgjort fra offentlig formål til næringsformål.

Bodø eldreråds behandling i møte den 12.10.2020:

Forslag

Fellesforslag:

Eldrerådet støtter rådmannens forslag til innstilling.

Fra Thomas Petter Myhre:

Eldrerådet krever at det i hvert kapittel i planen, utarbeides en oversikt/sammendrag over hvordan og hvorfor de eldre (60+) påvirkes spesielt, på hvilken måte eldres behov er ivaretatt og henvisninger til underliggende kapitler.

Votering

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.
Forslaget fra Myhre ble enstemmig vedtatt.

Eldrerådets uttalelse

Eldrerådet støtter rådmannens forslag til innstilling.

Eldrerådet krever at det i hvert kapittel i planen, utarbeides en oversikt/sammendrag over hvordan og hvorfor de eldre (60+) påvirkes spesielt, på hvilken måte eldres behov er ivaretatt og henvisninger til underliggende kapitler.

Bodø ungdomsråds behandling i møte den 12.10.2020:

Råd for rus og psykisk helses behandling i møte den 12.10.2020:

Forslag til uttalelse:

Bedre folkehelse er viktig innenfor mange områder. For at kommunen skal kunne levere gode tjenester innenfor rus og psykiatri, må det under fokuspunkter i kommuneplanens arealdel, legges vekt på de ulike behovene som er innenfor rus og psykiatri både i dagens sentrum, ny bydel og på Tverlandet.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Rådets uttalelse:

Bedre folkehelse er viktig innenfor mange områder. For at kommunen skal kunne levere gode tjenester innenfor rus og psykiatri, må det under fokuspunkter i kommuneplanens arealdel, legges vekt på de ulike behovene som er innenfor rus og psykiatri både i dagens sentrum, ny bydel og på Tverlandet.

Flerkulturelt råds behandling i møte den 12.10.2020:

Uttalelse:

Flerkulturelt råd støtter rådmannens innstilling.

Råd for personer med funksjonsnedsettelses behandling i møte den 08.10.2020:

Gunn Strand Hutchinson fremmet følgende forslag:

Rådet støtter rådmannens forslag men med følgende merknad:

Under fokuspunkter for den kommende planprosess legges følgende til:

Universell utforming skal ivaretas på alle områder.

Votering

Forslag fra Gunn Stand Hutchinson

Enstemmig vedtatt

Rådets uttalelse

Rådet støtter rådmannens forslag men med følgende merknad:

Under fokuspunkter for den kommende planprosess legges følgende til:

Universell utforming skal ivaretas på alle områder.

Rådmannens forslag til innstilling

Bystyret vedtar oppstart av planarbeid med rullering av kommuneplanens arealdel, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.

Bystyret vedtar oppstart av planarbeid med rullering av kommunedelplan for Tverlandet, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.

Bystyret vedtar utlegging av forslag til planprogram på høring og offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Knut A. Hernes
Kommunaldirektør

Saksbehandler: Kristin Stavnes Jordbru

Trykte vedlegg:

1 Planprogram KPA 2022 - 2034 Høringsutkast

Sammendrag

Saken markerer startpunktet for rullering av kommuneplanens arealdel og presenterer fokuspunkter i forslag til planprogram. Bystyret skal ta stilling om planprogrammet er klart for medvirkning gjennom å vedta utlegging til høring og offentlig ettersyn.

Utgangspunktet for rullering av kommuneplanens arealdel kan oppsummeres med visjonen «Bodø for fremtida». Bodø som by er i rivende utvikling med mange spennende prosjekter både i byen og ellers i kommunen. Samtidig er det endringer som skjer i Norge og resten av verden. Klimautfordringer, tap av naturmangfold samt politisk og økonomisk uro er de største globale utfordringene. Hyppigere globale pandemier gjør også at samfunnsstrukturen må evalueres, og noe må endres. Dette får konsekvenser for hvordan vi lever våre liv og det snakkes om «den nye normalen». Bodø har over lengre tid hatt en befolkningsøkning som tilsvarer ca. 1 % i året; altså ca. 500 nye Bodøvæinger hvert år. Prognosene fremover viser at denne økningen ventes å avta til ca. 0,7 % i året; ca. 350 nye Bodøvæinger hvert år. Denne utviklingen må tas på alvor, uten at det betyr at man skal skalere ned ambisjonsnivået. Snarere tvert imot betyr det at Bodøsamfunnet må fortsette arbeidet for å skape attraktive arbeidsplasser, utvikle gode boliger og et samfunn som er rustet for fremtiden. For å kunne oppnå dette trenger Bodø en god overordnet plan som legger til rette for fremtidsrettet næringsutvikling, bidrar til bedre folkehelse, skaper gode boliger og oppvekstmiljø og som bidrar til at kommunen kan levere gode tjenester.

Det er identifisert følgende fokuspunkter for den kommende rulleringen av kommuneplanens arealdel:

- FNs bærekraftsmål, forsterkede miljøambisjoner og bærekraftige transportløsninger
 - FNs bærekraftsmål skal implementeres og forankres i kommuneplanens arealdel
 - Implementering av klimamål som tidligere er vedtatt
 - Mobilitet, delingsmobilitet og parkering
- Bedre og mer forutsigbar styring av arealbruken
 - Eldre reguleringsplaner gjennomgås med tanke på om de i tilstrekkelig grad er oppdaterte som grunnlag for å styre utviklingen
 - Konsentrere utviklingen inn mot sentrum og ny bydel

- Bygge opp rundt tettstedene utenfor byutviklingsområdet
- Innenfor byutviklingsområdet:
 - Områder som er planlagt og under utbygging skal ferdigstilles.
 - Områder som ligger som arealreserver vurderes tatt ut eller redusert

For å kunne løse disse fokuspunktene på hensiktsmessig måte er det nødvendig å starte opp arbeid med rullering av kommunedelplan for Tverlandet parallelt med kommuneplanarbeidet.

Planarbeidet skal gå over to år og det tas sikte på å vedta ny arealdel i juni 2022.

Hva aktualiserer saken?

Bakgrunn

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsverktøy for å vekte og ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver.

Kommuneplanens samfunnsdel tar stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet. Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen blir rettslig bindende på den måten at det ikke er anledning til å ta i bruk eiendom på annen måte enn det som fastsettes der. Siden arealdelen skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk, bør kommuneplanen rulleres i hver valgperiode.

Planprogrammets hensikt

Planprogrammet skal være en plan for planarbeidet, og sammen med formelt varsel om oppstart utgjør det første steg i arbeidet med rullering av kommuneplanen. I planprogrammet skal formålet med planarbeidet klargjøres, og rammer og premisser for den videre planprosessen avklares. Plan for medvirkning skal belyses.

I de politiske møtene skal Plan- og miljøutvalget og Bystyret ta stilling til om planprogrammet er godt nok til at det kan legges ut på høring og offentlig ettersyn.

Deretter vil planprogrammet legges ut på høring og offentlig ettersyn for bred medvirkning fra såvel innbyggere som nasjonale og regionale myndigheter. Innspill vil bli gjennomgått for vurdering av om forslag til planprogram skal justeres. Det er Bystyret som tar endelig stilling til om planprogrammet kan fastsettes.

Saksopplysninger

Planprogrammets innhold

Planprogrammet gir som nevnt et overblikk over det som tenkes gjort frem mot vedtakelse av ny arealdel.

I planprogrammet gis det først en oversikt over nasjonale, regionale og lokale føringer for planarbeidet. Deretter klargjøres det hva som er formålet med denne rulleringen og hvilke fokusområder som peker seg ut i arbeidet. Det redegjøres videre for hvilket opplegg som tenkes gjennomført for medvirkning i løpet av planprosessen, og for hvordan arbeidet med rulleringen er organisert. Det gis så en oversikt over hvilke utredninger som arbeidet vil kreve, før planprogrammet til sist presenterer en fremdriftsplan.

Fokuspunkter for rulleringen

Kommuneplanens arealdel for Bodø har i flere planperioder vært utarbeidet ut fra disse langsiktige målsetningene:

- Utvikling av en kompakt by og et sterkt sentrum
- Sikring av Bodømarka som friluft- og idrettsområde
- Ivareta naturverdier og landbruksnæringene, og legge til rette for god utvikling av distriktene

I 2018 ble disse punktene supplert med følgende:

- Planlegging av ny flyplass og ny bydel

Alle disse målsetningene er like relevante også for denne rulleringen. Ny bydel-satsningen sammen med sentrumsutviklingen vil være avgjørende for å få til en kompakt byutvikling med klimavennlige og bærekraftige løsninger.

I tillegg til videreføring og videreutvikling av kulepunktene over, vil den kommende rulleringen ha følgende fokuspunkter:

- FNs bærekraftsmål, forsterkede miljøambisjoner og bærekraftige transportløsninger
 - FNs bærekraftsmål skal implementeres og forankres i kommuneplanens arealdel
 - Implementering av klimamål som tidligere er vedtatt
 - Mobilitet, delingsmobilitet og parkering
- Bedre og mer forutsigbar styring av arealbruken
 - Eldre reguleringsplaner gjennomgås med tanke på om de i tilstrekkelig grad er oppdaterte som grunnlag for å styre utviklingen
 - Konsentrere utviklingen inn mot sentrum og ny bydel
 - Bygge opp rundt tettstedene utenfor byutviklingsområdet
 - Innenfor byutviklingsområdet:
 - Områder som er planlagt og under utbygging skal ferdigstilles.
 - Områder som ligger som arealreserver vurderes tatt ut eller redusert

Fokuspunktene for planarbeidet gjør det nødvendig også å starte opp arbeid med rullering av Kommunedelplan for Tverlandet, som ble vedtatt i 2014. Planens hovedgrep er ikke fulgt opp. Det er behov for å avklare rollefordelingen mellom Tverlandet og sentrum. Det er også på Tverlandet behov for en gjennomgang av arealreserver for å styre utviklingen av tettstedet og av byutviklingsområdet. Planen skal derfor gjennomgås på nytt og det er ønskelig at den skal inngå som en del av kommuneplanens arealdel i stedet for å bestå som egen kommunedelplan. Dersom det, under planarbeidet, viser seg at dette blir for omfattende, vil man kunne behandle planen videre som en kommunedelplan med eget vedtak.

Rullering av kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Tverlandet vil ta utgangspunkt i gjeldende planer vedtatt henholdsvis i 2018 og i 2014. Det arbeides med sikte på å innlemme Tverlandet i kommuneplanens arealdel, i stedet for å la det bestå som en egen kommunedelplan.

Medvirkning

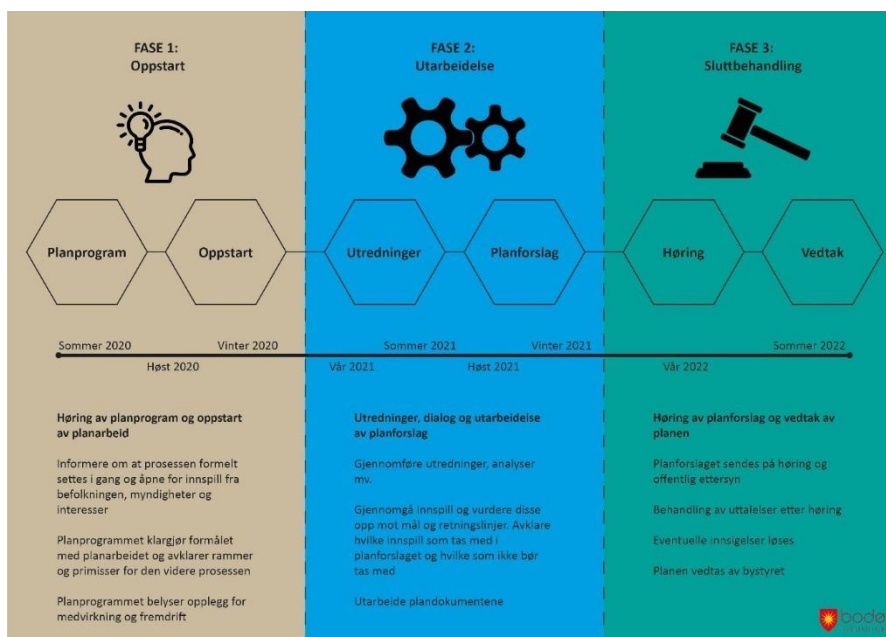
Det blir lagt til rette for bred medvirkning og involvering fra innbyggere, næringsliv, interesseorganisasjoner, politikere og berørte myndigheter. Det skal særlig sikres aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, som f eks barn og unge. Både de kommunale rådene og kommunedelsutvalgene vil bli involvert. Berørte myndigheter involveres ved at rulleringen av kommuneplanens arealdel settes på agendaen i regionalt planforum. Innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner vil bli invitert til dialog, både relatert til selve planforslaget, men også i forhold til fokusområder eller interessefelt.

Framdriftsplan

Planprosessen vil strekke seg over to år, med mål om endelig vedtak i juni 2022. Første fase består av formell oppstart av planarbeid, informasjon om rulleringen og fokuspunktene i den, mottakelse av innspill til planarbeidet før formell fastsettelse av planprogrammet.

Neste fase består i utredninger, dialog og utarbeidelse av planforslag.

Siste fase starter med politisk behandling vedtak om at planforslaget kan sendes på høring og offentlig ettersyn. Uttalelser behandles og eventuelle innsigelser løses, før det endelige planforslaget så vedtas av bystyret.



Forholdet til planverk

Det finnes føringer for kommuneplanens arealdel i kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030. Disse føringene legges til grunn for arbeidet. Samfunnsdelen skal rulleres i løpet av 2020/2021. Den nye samfunnsdelen vil være førende for arealdelen fra den er vedtatt.

Flere andre kommunale planer vil også ha innvirkning på arealbruken i kommunen. Noen av disse planene er nye i planperioden eller rulleres samtidig med prosessen med arealdelen. Dersom elementer fra disse planene skal gjøres direkte juridisk bindende for innbyggerne, må det gis bestemmelser om dette i kommuneplanens arealdel.

Forholdet til lovverk

Oppstart av arbeid med kommuneplan og kommunedelplan må varsles, jf. plan- og bygningsloven § 11-12.

Berørt statlig og regionalt organ kan fremme innsigelse til forslag til kommuneplanens arealdel i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, jf. § 5-4.

Kommuneplan skal ha planprogram, jf. pbl. § 11-13, jf. pbl. § 4-1.

Kommuneplanens arealdel fastsetter framtidig arealbruk for området og blir ved bystyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak, jf. § 11-6.

Vurderinger

Løsningsalternativer

Det er et absolutt krav i plan- og bygningsloven at det varsles oppstart av arbeid med kommuneplan. Dersom kommunen skal gjøre det arbeidet, må oppstart varsles, i tråd med rådmannens forslag til innstilling.

Rådmannens forslag til planprogram for kommuneplanarbeidet, herunder også for arbeidet med kommunedelplan for Tverlandet, følger vedlagt. Bystyret kan vedta å sende det på høring slik det foreligger, eller vedta tilføyelser eller endringer i innholdet.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Saken har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Arbeidet med kommuneplanens arealdel griper inn i alle kommunens avdelinger og tjenesteområder. Arbeidet ledes av Teknisk avdeling v/Byutvikling.

Hvordan er løsningen forankret i FNs bærekraftsmål?

Saken omhandler oppstart av planarbeid med kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Tverlandet. Ett av fokusområdene i planarbeidet er å implementere og forankre FNs bærekraftsmål i kommuneplanens arealdel.

Denne saken omhandler planprogrammet og høring og offentlig ettersyn av det, er saken solid forankret i FNs bærekraftsmål nr 17 «Samarbeid for å nå målene». Her er det Bodø kommune som klargjør forslag til planprogram, som så innbyggere, næringsliv og offentlige myndigheter skal få gi sine innspill til.

Mål i Bodø kommunes folkehelseplan realiseres gjennom samskaping, som denne saken tilrettelegger for. Saken har også fokus på målområde 2 «Deltakelse og inkludering».

Mål i Bodø kommunes klima- og energiplan realiseres gjennom denne saken indirekte. Det er en forutsetning for oppstart av nytt kommuneplanarbeid at det utarbeides et planprogram som legges ut på høring og offentlig ettersyn. Det kommende kommuneplanarbeidet vil i sin tur bidra til realisering av målsetningene i klima- og energiplanen.

Konklusjon og anbefaling

Forslag til planprogram oppfyller krav til innhold fastsatt i lov om planlegging og byggesaksbehandling, siden det redegjør for formålet med planarbeidet, planprosessen og planlagt medvirkning.

Rådmannen anbefaler å starte arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel og legge forslag til planprogram ut på høring og offentlig ettersyn.

Rett utskrift: Berit Skaug