

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
20/16	Formannskapet	23.04.2020
20/31	Bystyret	07.05.2020

Sluttbehandling - detaljregulering av Nepåkeren

Bystyrets behandling i møte den 07.05.2020:

Forslag

Fra Astri Dankertsen, R:

Detaljreguleringsplanen avvises og området tilbakeføres til LNFR-område av hensyn til sjølforsyning og matsikkerhet

Votering

Innstillingen ble vedtatt, mot 5 stemmer for forslaget fra Dankertsen (3R, 2V)

Vedtak

Bodø bystyre vedtar detaljreguleringsplan 2019005 Detaljregulering av Nepåkeren. Planforslaget er vist på kart i målestokk 1:2000 i A1, merket Bodø kommune datert 20.03.2020 og i bestemmelser sist endret 20.03.2020, og planbeskrivelse datert 20.03.2020. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, 1. ledd.

Bystyret vedtar at reguleringsplan planID 1263 Rv. 80 Thalleveien – Hunstadmoen og planID 1204 Bodin leir – Børsingveien helt eller delvis oppheves. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Formannskapets behandling i møte den 23.04.2020:

Forslag

Fra Andreas Tymi, R:

Detaljreguleringsplanen avvises og området tilbakeføres til LNFR-område av hensyn til sjølforsyning og matsikkerhet.

Votering

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer for forslag fra Tymi (1R, 1V)

Formannskapetets innstilling

Bodø bystyre vedtar detaljreguleringsplan 2019005 Detaljregulering av Nepåkeren. Planforslaget er vist på kart i målestokk 1:2000 i A1, merket Bodø kommune datert 20.03.2020 og i bestemmelser sist endret 20.03.2020, og planbeskrivelse datert 20.03.2020. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, 1. ledd.

Bystyret vedtar at reguleringsplan planID 1263 Rv. 80 Thalleveien – Hunstadmoen og planID 1204 Bodin leir – Børsingveien helt eller delvis oppheves. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Rådmannens forslag til innstilling

Bodø bystyre vedtar detaljreguleringsplan 2019005 Detaljregulering av Nepåkeren. Planforslaget er vist på kart i målestokk 1:2000 i A1, merket Bodø kommune datert 20.03.2020 og i bestemmelser sist endret 20.03.2020, og planbeskrivelse datert 20.03.2020. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12, 1. ledd.

Bystyret vedtar at reguleringsplan planID 1263 Rv. 80 Thalleveien – Hunstadmoen og planID 1204 Bodin leir – Børsingveien helt eller delvis oppheves. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14.

Sammendrag

Hensikten med planen er å legge til rette for bussdepot for Nordland fylkeskommunes busser. Planen skal også legge til rette for etablering av offentlig eller privat tjenesteyting på den sørlige delen av tomta.

I bussdepotet SKA1-2 inngår areal til oppstilling av busser, bygningsmasse til vaskehall, verksted, lager og administrasjon/kontor, samt parkerings- og asfalterte kjørearealer. Det legges til rette for både busser som går på diesel og EL-busser. Bussdepotet skal ha oppstillingsplass tilsvarende ca. 70 normalbusser. Dimensjonerende buss er boggibusser på 15 meters lengde. Det er også beregnet plass for 18m lange leddbusser. For SKA2 tillates det etablert inntil 2000 BRA m² bebyggelse.

I planområdets søndre del BOP1 tilrettelegges det for etablering av eventuelle fremtidige kommunale funksjoner eller annen offentlig eller privat tjenesteyting. Det tillates etablert inntil 5 000 m² BRA

bebyggelse for BOP1. Tiltaket er vurdert til å ikke utløse konsekvensutredning, men det er gjennomført utredninger på temaer som vann, overvannshåndtering og avløp (VAO), trafikk og støy.

Planforslaget anses å være i tråd med overordnede planer og retningslinjer. Planforslaget oppfyller de krav som er satt i oppstartsmøtet og de formelle kravene i plan- og bygningsloven for reguleringsplaner.

Rådmannen anbefaler at detaljreguleringsplan for Nepåkeren godkjennes.

Hva aktualiserer saken?

Bakgrunn

Forslagsstiller, Nordland fylkeskommune, ønsker å etablere depot for buss på nordlig del av Nepåkeren. Den øvrige del ønskes tilrettelagt for etablering av offentlig eller privat tjenesteyting på sørlig del av tomte. Bodø kommune har under vurdering å lokalisere ulike tjenester i den sørlige delen. Dersom Bodø kommune i sin pågående prosess kommer til at de ikke ønsker å legge kommunale funksjoner her, vil deler av tomten kunne benyttes av andre, innenfor rammene av denne reguleringsplanen.

Saksopplysninger

Fakta om saken

Oppstart/Ettersyn/Høring

Oppstartsmøtet ble avholdt den 14.03.2019. Det ble varslet oppstart på Bodø kommunes hjemmesider og ved brev 25.03.2019, samt annonse i Avisa Nordland 29.03.2019. Planforslaget ble sendt ut på offentlig ettersyn og høring med høringsfrist 01.02.2020. Det har vært folkemøte den 29.01.2020 i Folkeforum om planen.

Om området

Planområdet ligger på Nepåkeren, en del av Rønvikjordene som ligger øst for Bodø sentrum. I sør avgrenses planområdet av gamle Rv 80 i nord mot den nye traseen til Rv80. Øst for Nepåkeren ligger det et eldre boligområde i Børsingveien og det nyere boligområdet Bjørkåsen. Bodin leir er lokalisert nordøst for planområdet. På sørsiden av gamle Rv 80 ligger Bodin kirkegård, nordvest for denne ligger industriområdet Stormyr og litt lenger vest ligger Bodø lufthavn. Kartet viser plasseringen til planområdet i forhold til resten av Bodø.



Planstatus

I gjeldende kommuneplans arealdel er området avsatt til offentlig privat tjenesteyting. For området gjelder parkeringsbestemmelser for sone B. Planavgrensningen omfatter hele Nepåkeren. Børsingveien rundt eiendommen tas med, samt deler av vegareal og LNFR-område fra planen 1263 for ny rv. 80 for å etablere atkomst. Planområdet har en størrelse på ca. 52,6 daa.

Reguleringsplan for Nepåkeren medfører delvis oppheving av følgende gjeldende planer:

- Rv. 80 Thalleveien – Hunstadmoen, planID 1263
- Bodin leir – Børsingveien, planID 1204

Tiltaket utløser ikke krav om planprogram med konsekvensutredning jf. Forskrift om konsekvensutredning. I forbindelse med planarbeidet er det gjennomført følgende analyser og utredninger som grunnlag for planen:

- Trafikkanalyse
- Støyrapport
- VAO-plan
- ROS-analyse

Trafikkanalysen har vurdert tiltakene som både planlegges etablert og mulig etablert på Nepåkeren. Funksjonene som skal flyttes til Nepåkeren holder i dag til på andre lokasjoner i Bodø. Derfor vil trafikken som utbyggingen genererer i hovedsak ikke være nyskapt trafikk, men trafikk som er flyttet fra en annen del av Bodø og til Nepåkeren. Det er beregnet at planen vil medføre en økning i ÅDT på Børsingveien fra området ut til påkjøring til rv. 80 med 1200.

Støyutredning vurderer prognosesituasjonen på og rundt planområdet i år 2034. Støyutredningen tar høyde for støy tilknyttet trafikk til og fra bussdepotet, trafikk på det tilgrensende veinettet, samt vaskehall på planområdet. Støyutredningen viser at etableringen av bussdepotet fører til at fire nye boliger vest for området får lydnivåer over Lden 55 dB på fasade (se Figur 16). Tiltaket medfører at kravene i veileder for behandling av støy i planleggingen, T-1442, overstiges, og at det derfor er nødvendig med tiltak. Et av kravene er etablering av støyskjerm/jordvoll på 2,5 m over planert terreng mot boligbebyggelse.

Det er utarbeidet en VAO-plan tilhørende planen. Denne anbefaler løsninger for oppgradering og tilknytning til VA-nettet i området, samt hvordan overvann skal håndteres på tomten. Ved søknad om rammetillatelse skal det foreligge detaljplaner for kommunaltekniske anlegg, offentlig veigrunn og VA-anlegg som er godkjent av Teknisk avdeling. Detaljering med plassering og høydesetting av kummer, sluker og ledninger gjøres i forbindelse med detaljprosjektering av utvendig VA for planområdet. Renovasjonsløsning skal planlegges i samråd med renovasjonselskap. Plassering og utforming av renovasjonsløsning skal vises i utomhusplan ved byggesøknad. Overvann skal også håndteres innenfor planområdet og vises i utomhusplan.

ROS-analysen har ikke identifisert noen risikoforhold som er uakseptable eller å kan påvirke foreslått bruk av planområdet.

Planområdet er avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting i kommuneplanens arealdel. Et bussdepot hører inn under arealformål Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur. I tillegg reguleres den sørlige delen til offentlig eller privat tjenesteyting. Det bemerkes imidlertid at kommuneplanens intensjon for Nepåkeren (O4) er å tilrettelegge for kommunens bydrift og fylkeskommunens bussdepot (planbeskrivelse til Bodø kommunes arealdel, side 32). Det vurderes derfor at planen ikke er i strid med overordnet plan på tross av at området reguleres med andre formål.

Om tiltaket

Reguleringsplanen legger til rette for etablering av bussdepot (SKA1-2) på nordre del av planområdet. I bussdepotet inngår arealer til oppstilling av busser, bygningsmasse til vaskehall, verksted, lager og administrasjon/kontor, samt parkerings- og asfalterte kjørearealer. Det legges til rette for både busser som går på diesel og EL-busser. Bussdepotet skal ha oppstillingsplass tilsvarende ca. 70 normalbusser (l=12,4m). Dimensjonerende buss er boggibusser på 15 meters lengde. Det er også beregnet plass for 18m lange leddbusser. I SKA2 tillates det etablert bebyggelse på inntil 2000 m².

I planområdets søndre del BOP1 tilrettelegges det for etablering av eventuelle fremtidige kommunale funksjoner eller annen offentlig eller privat tjenesteyting. Det tillates etablert inntil 5 000 m² BRA i delområde BOP1 bebyggelse til vask/verksted/lager/kontor osv. og til anlegget kan det også etableres oppstillingsplasser og parkering.

I planen legges det opp til minst 70 parkeringsplasser i tilknytning til kollektivanlegget (SKA1-2). Tallet baseres på antatt maksuttak av busser i fremtidig situasjon. For området med tjenesteyting gjelder kommuneplanens bestemmelser for tjenesteyting. Grunnen til at det må etableres en større mengde parkeringsplasser er at bussanlegget ligger slik til at det ikke er mulig for flertallet av brukere av anlegget å ta seg hit på annen måte enn med privatbil. Dessuten er arbeidstidene, særlig for sjåførene, utenfor tider der det er et kollektivtilbud. Planen i seg selv muliggjør at byen og omlandet har et kollektivtilbud, og derfor er det et premiss at sjåførene kommer seg til og fra jobb på en hensiktsmessig måte.

Atkomst til området planlegges lagt til sideveganlegget til ny rv. 80. Innkjøring til planområdet planlegges fra Børsingveien sør for krysset nordvest i planområdet. Utkjøring for buss i SKA1-2 legges til Børsingveien vest for gang- og sykkelveien øst for planområdet. Børsingveien ut mot ny Rv. 80 og krysset ved planområdet utbedres for å sikre framkommelighet for bussene. I øst reguleres det kun utkjøring.

Rekkefølgebestemmelser

Det er tatt med rekkefølgebestemmelser tilknyttet følgende forhold:

7.2 Før rammetillatelse

- Ved søknad om rammetillatelse skal det foreligge detaljplaner for kommunaltekniske anlegg, offentlig veigrunn og VA-anlegg som er godkjent av Teknisk avdeling i Bodø kommune. Forsvarsbygg skal høres i byggesak før igangsettingstillatelse gis.
- Utomhusplan skal være godkjent av kommunen før det gis rammetillatelse.
- Ved søknad om rammetillatelse skal det følge med godkjent plan for bevaring av matjord. Overskytende matjord skal håndteres i tråd med kommunalt vedtak for bevaring av matjord, Bystyresak 17/185.
- Utomhusplan skal være forelagt og godkjent av Forsvaret og Forsvarsbygg før rammetillatelse gis.

7.3 Før igangsettingstillatelse

- Plan for beskyttelse av omgivelsene mot anleggstrafikk, anleggsstøy og -støv skal være godkjent av kommunen før det gis igangsettingstillatelse. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeider kan begynne.

7.4 Før bebyggelse tas i bruk

- Utearealene skal være ferdig opparbeidet iht. utomhusplan før det gis brukstillatelse.
- Kjøreveger SKV1 Og SKV2 skal være ferdig opparbeidet før det gis brukstillatelse.

Merknader

I løpet av høringsperioden kom det inn 8 uttalelser og merknader fra følgende:

Fylkesmannen i Nordland
Forsvarsbygg
Avinor
Statens vegvesen
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Naboer til Nepåkeren
June Synnøve Skoglund
Miljøorganisasjonen Grønn fremtid

Merknadsbehandling

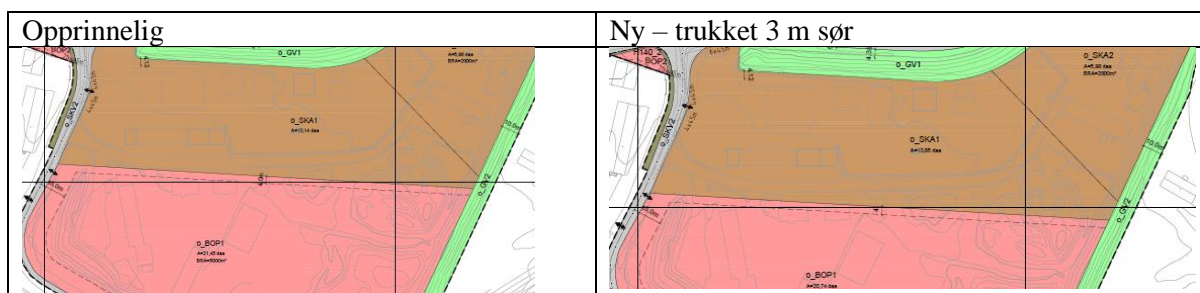
Det vises til kapittel 9 i planbeskrivelse angående behandling av innkomne merknader og uttalelser. Endringer som er tatt inn etter offentlig ettersyn og høringer er:

- Adkomstpil til parkeringsplass i vest i plankartet
- Bestemmelse § 2.18 om farlig og villedende belysning
- Bestemmelser §§ 2.10 og 7.2 Forsvarsbygg som høringspart i utomhusplan

Det er i tillegg gjort noen mindre språklige endringer av teknisk karakter.

Endring i plankart

Nordland fylkeskommune har bedt om å få endre plankartet for detaljregulering av Nepåkeren i mail av 02.04.2020. Nordland fylkeskommune ønsker å justere arealformål for bussdepot SKA1 3 meter mot sør og redusere arealformål offentlig privat tjenesteyting BOP1 tilsvarende. Dette fordi man har behov for å øke arealet for buss. Se kartutsnitt nedenfor.



Alternativet var å redusere eksisterende støyvoll mot RV80. Man anser endring i arealbruk mellom SKA1 og BOP1 som å være mindre vesentlig virkning enn å redusere støyvoll. Administrasjonen har derfor valgt å akseptere endringen i plankartet med å trekke arealformåls grensen mellom SKA1 og BOP1 3 meter mot sør.

Vurderinger

Planforslaget er i tråd med overordnet plannivå. Planforslaget er utarbeidet slik at det gir mulighet for en dynamisk og helhetlig utvikling av Nepåkeren. Nordland fylkeskommune legger til rette for en mer miljøvennlig kollektivsatsning med fremtidig bruk av elektriske busser. Dette igjen vil bidra positivt til reduserte negative klimautslipp.

Når det gjelder mulig fremtidig bruk av BOP1 har planforslaget lagt inn fremtidig mulig kommunal trafikkgenererende tjenester for å få vurdert trafikk- og støyforhold. Bodø kommune vil i løpet av våren 2020 ta stilling til mulig fremtidig kjøp og bruk. Skulle Bodø kommune velge å etablere eksempelvis sin tekniske drift på Nepåkeren vil etablering av trafo mv til bussdepotet også kunne influere på valg av fremtidige driftsmaterielle støyforhold da det utvikles nye elektriske kjøretøy. I bestemmelsene for området BOP1 er det lagt inn at bebyggelse skal plasseres slik at bebyggelsen skjermer for støy fra virksomheten.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forholdet til budsjett og økonomiplan

Eventuell kommunal bruk av BOP1 vil bli fremmet som egen sak for Bystyret i Bodø kommune. Utover dette forholdet, vil ikke planforslaget ha noen negative økonomiske konsekvenser for Bodø kommune.

Driftsmessige konsekvenser herunder personalmessige

Planforslaget vil ikke ha noen negative driftsmessige konsekvenser for Bodø kommune.

Forankring i FNs bærekraftsmål

Planforslaget knyttes til følgende bærekraftsmål; 9 Innovasjon og infrastruktur, 11 Bærekraftige byer og samfunn, 13 Stoppe klimaendringer og 17 Samarbeid.

Mål i Bodø kommunes folkehelseplan

Planforslaget er et bidrag til å nå målene 3 Bærekraftig utvikling og 5 Medvirkning i folkehelseplanen. Planen innebærer redusert klimagassutslipp ved etablering av elektrifisert kollektivtransport i byutviklingsområdet. Det har vært gjennomført folkemøte for å øke medvirkningsgraden i planprosessen.

Mål i Bodø kommunes klima- og energiplan

Ett av målene i klima- og energiplanen er å redusere klimagassutslipp fra transportsektoren. Planen legger til rette for at kollektivtransport i byutviklingsområdet i fremtiden skal være elektrifisert. Planen innebærer at det etableres et depot med ladepunkter for bussene.

Andre forhold som påvirkes av anbefalt løsning

Nordland fylkeskommune har ikke et eget depotområde for busser. Nordland fylkeskommune har ansvaret for kollektivtransport i Nordland fylke og i Bodø kommune. Etablering av et eget bussdepotområde vil gi Nordland fylkeskommune større mulighet for å få flere aktører til å gi anbud i forbindelse med utlysning av denne tjenesten.

Konklusjon og anbefaling

Oppsummering av løsning som anbefales

Planforslaget anses å være i tråd med overordnede planer og retningslinjer. Planforslaget oppfyller de krav som er satt i oppstartsmøtet og de formelle kravene i plan- og bygningsloven for reguleringsplaner. Rådmannen anbefaler at detaljreguleringsplan for Nepåkeren godkjennes.

Kort begrunnelse for hvorfor løsningen anbefales

Etablering av eget bussdepotområde for kollektivtransport for byutviklingsområdet i Bodø kommune vil ha flere store fordeler - herunder flere tilbydere på utlyst konkurranse og reduserte

klimagassutslipp. Planen bidrar i så måte til å nå målene i klima- og energiplanen i betydelig grad. Planen bidrar videre med å legge til rette for bedre luftkvalitet i byutviklingsområdet da energikilde endres fra diesel til strøm som igjen bidrar til en helsegevinst.

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Knut A. Hernes
Kommunaldirektør




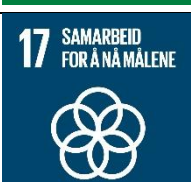
Saksbehandler: Trond Eivind Åmo

Trykte vedlegg:

- 1 200320 Planbestemmelser for Nepåkeren revidert
- 2 200320 Planbeskrivelse Detaljreguleringsplan for Nepåkeren
- 3 Plankart Nepåkeren med størrelser med forskyvning
- 4 Samlede merknader DP Nepåkeren

Utrykte vedlegg:

Bærekraftsmål

 <p>9 INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR</p>	<p><i>Infrastruktur er den underliggende strukturen som må være på plass for at et samfunn skal fungere. Infrastruktur er en forutsetning for økning i vekst og produktivitet, og for forbedringer i utdannings- og helsetilbud. Teknologi og innovasjon anses som drivere til å løse miljømessige utfordringer. Gjennom etablering av bussdepot for elektriske busser bidrar til en bedre infrastruktur samtidig som tiltaket vil bidra til å løse miljømessige utfordringer for samfunnet.</i></p>
 <p>11 BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN</p>	<p><i>Urbanisering kan bringe med seg innovasjon og større effektivitet som igjen skaper økonomisk vekst i et land. Samtidig fører den raske urbaniseringen til at mange kjemper om de samme ressursene. Vanlige utfordringer i byer: for mye trafikk og luftforurensning, for lite penger til offentlige tjenester og mangel på gode boliger. Kollektivtransport er en av løsningene for å redusere persontrafikk og luftforurensning. Overgang til elektriske busser bidrar til at Bodø kommune skal kunne oppnå bedre bærekraftig utvikling.</i></p>
 <p>13 STOPPE KLIMAENDRINGENE</p>	<p><i>Klimaendringer er et globalt spørsmål og kjenner ingen landegrenser. Derfor må vi også finne globale løsninger. I tillegg til å kutte i utslipp og fange og lagre CO2, må det satses langt mer på annen ren energi. 2 graders temperaturøkning er grensen for hva naturen kan tåle. Stiger temperaturen mer enn det vil klimaendringene bli ukontrollerbare. Overgang til elektriske busser bidrar til bedre luftkvalitet samtidig som klimagassutslipp fra transportsektoren reduseres.</i></p>
 <p>17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE</p>	<p><i>For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap. Myndigheter, næringslivet og sivilsamfunnet må samarbeide for å oppnå bærekraftig utvikling. Å gjøre tilgjengelig informasjon og kommunikasjon til innbyggerne i et land er også et viktig punkt på dette målet. Kollektivtransport innebærer samarbeid – Nordland fylkeskommune har som ansvar å drive kollektivtransport i Nordland fylke, og lyser ut konkurranse om slike tjenester hvor næringslivet konkurrerer om dette. Ved å tilrettelegge for et eget depotområde, antar man at flere aktører vil kunne levere tilbud og at man vil få en bedre tjeneste.</i></p>

Retts utskrift: Berit Skaug