

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
19/16	Komite for plan, næring og miljø	24.04.2019
19/60	Bystyret	09.05.2019

Vedtak om fastsetting av planprogram, kommunedelplan for ny bydel

Bystyrets behandling i møte den 09.05.2019:

Votering

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Vedtak

Veg- og stedsnavnutvalget får oppgaven med navneprosessen for den nye bydelen. Bystyret vedtar å fastsette planprogram for kommunedelplan for ny bydel. Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13

Komite for plan, næring og miljøes behandling i møte den 24.04.2019:

Astrid Tove Olsen fremmet følgende forslag:

Et navn forankrer oss og gjør det lettere for alle å identifisere seg med området. Det kan gjøre det enklere for byens befolkning å komme med innspill i utviklingsprosessen. Veg- og stedsnavnutvalget får oppgaven med navneprosessen for den nye bydelen.

Votering:

Forslag fra Astrid Olsen SV

Enstemmig vedtatt

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Komite for plan, næring og miljø's innstilling:

Veg- og stedsnavnutvalget får oppgaven med navneprosessen for den nye bydelen.

Bystyret vedtar å fastsette planprogram for kommunedelplan for ny bydel.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13

Rådmannens forslag til innstilling

Bystyret vedtar å fastsette planprogram for kommunedelplan for ny bydel.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13

Rolf Kåre Jensen
Rådmann

Mats Marthinussen
Fungerende Byplansjef

Knut A. Hernes
Kommunaldirektør, Teknisk
avdeling

Saksbehandler: Stian Aase

Trykte vedlegg:

- 1 Planprogram kommunedelplan for ny bydel
- 2 Innspill og kommentarer

- 1: Planprogram
- 2: Oppsummering av innspill

Utrykte vedlegg:

- 1: Innspill til oppstart og uttalelser til høring av planprogram
- 2: Oppsummering av innspill fra Bodø bylab, foreldremøter i skole og barnehage, folkemøter og arbeidsmøte med Bodø ungdomsråd

Sammendrag

Kommunedelplanen har til hensikt å vise hvordan den nye bydelen skal utvikles i et 50- til 100-årsperspektiv på et overordnet nivå. Det betyr at planforslaget vil vise til de overordnede bystrukturene inkludert nettverket for transport og grønstruktur, samt hvilke områder som vil avsettes til næring og hvilke som vil få en mer bymessig utforming. Planen vil også redegjøre for hvilke delområder som bør bygges ut først.

Andre føringer til utforming er tilrettelegging for nullutslipps byområder, og et effektivt transportnett på de gående og syklenes premisser. Planforslaget skal også legge til rette for at den nye bydelen skal være godt koblet sammen med eksisterende byområder. Planprosessen er viet omtrent fire år med mål om endelig vedtak av kommunedelplanen i 2022.

Det ble meldt oppstart og høring av planprogram den 3. november 2018, med frist for å komme med innspill til oppstarten og uttale seg til planprogrammet den 13. januar 2019.

Det kom inn totalt 35 innspill og uttalelser til planprogrammet. Merknader som ikke direkte gjelder planprogrammet vil bli tatt med i videre planarbeid og planforslag, og blir ordentlig behandlet da.

Planprogrammet fremstår med de mindre endringer som er gjort etter høring som et godt grunnlag for den videre planprosessen.

Rådmannen anbefaler at planprogrammet fastsettes.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Etter vedtak i Nasjonal Transportplan om å flytte Bodø lufthavn til sørvest-spissen av Bodøhalvøya, skal planleggingen av området Forsvaret og Avinor etterlater, foregå gjennom tre planprosesser (se figur 1):

- 1) Områderegulering av ny lufthavn
- 2) Kommunedelplan for en ny bydel på den delen av arealet som ikke går til ny lufthavn
- 3) Detaljregulering av adkomst til ny lufthavn

Områderegulering av ny lufthavn hadde formell planoppstart sommeren 2018, og har planlagt vedtak sommeren 2019: Dette for å holde fremdriftsplanen til at ny lufthavn skal stå ferdig 2024-2026. Denne saken gjelder planprosessen for avklaring av hvordan det resterende arealet skal planlegges til byutvikling. I tillegg er Statens vegvesen i oppstartsfasen for detaljregulering av adkomstløsning til ny lufthavn.

Oppstart av planarbeid og vedtak om å legge planprogrammet på høring og offentlig ettersyn ble vedtatt 25.10.2018. Planprogrammet har nå vært på høring og offentlig ettersyn og er revidert etter innspill til oppstart – uttalelser til høring som har kommet inn.



Planprogrammets innhold og formål

Planprogrammet skal klargjøre formålet med planarbeidet og avklare rammer og premisser for den videre prosessen, behov for utredninger, samt belyse opplegg for medvirkning. I de politiske møtene skal PNM-komiteen og Bystyret ta stilling til om planprogrammet er godt nok til å kunne fastsettes.

Plannivå

Plannivået som legges til grunn for den nye bydelen er en kommunedelplan. Målet er å utarbeide en langsiktig plan som gir en ønsket utvikling, og som bidrar til kommunens virksomhet og vekst. Kommunedelplanen skal gi de overordnede rammene for arealutviklingen i den nye bydelen i et 50-100-årsperspektiv.

Kommunedelplanen skal i hovedsak vise de større strukturene i den nye bydelen. Planen skal gi føringer for hvordan det overordnede nettverket for transport og grønnstruktur skal være, og redegjøre for arealformål og overordnet funksjonsfordeling. Videre vil planområdets utforming og innhold detaljeres ytterligere gjennom fremtidige reguleringsplaner.

Formålet med planarbeidet

I hovedsak skal planen sikre følgende:

- Legge til rette for at størstedelen av Bodøs prognoser for vekst kan etableres på området gjennom et langt tidsperspektiv
- Bærekraftig utvikling av området med attraktive bomiljø og næringsområder.
- Tilrettelegging for god sosial infrastruktur med et mangfold av møteplasser, variasjon i fritids- og tjenestetilbud, idrettsanlegg og et godt oppvekstmiljø for barn og unge
- En bydel med effektivt transportnett på de gående og syklende sine premisser

- Byområder med nullutslipp av klimagasser og effektiv energibruk hvor bærekraftige og fornybare energiløsninger ligger til grunn

Det er i tillegg utarbeidet et sett med temavise retningslinjer som skal være premissgivende og legges til grunn gjennom hele perioden med planlegging og utbygging av den nye bydelen. Dette gjøres for at prosjektet skal være forutsigbart og for at intensjoner ikke skal falle bort i løpet av årene bydelen skal utvikles. Disse målene og retningslinjene ble vedtatt i Bystyret den 25.10.2018. Disse kobles sammen med arealplanleggingen av området.

Formålet med planarbeidet

I hovedsak skal planen sikre følgende:

- Legge til rette for at størstedelen av Bodøs prognoser for vekst kan etableres på området gjennom et langt tidsperspektiv
- Bærekraftig utvikling av området med attraktive bomiljø og næringsområder.
- Tilrettelegging for god sosial infrastruktur med et mangfold av møteplasser, variasjon i fritids- og tjenestetilbud, idrettsanlegg og et godt oppvekstmiljø for barn og unge
- En bydel med effektivt transportnett på de gående og syklende sine premisser
- Byområder med nullutslipp av klimagasser og effektiv energibruk hvor bærekraftige og fornybare energiløsninger ligger til grunn

Det er i tillegg utarbeidet et sett med temavise retningslinjer som skal være premissgivende og legges til grunn gjennom hele perioden med planlegging og utbygging av den nye bydelen. Dette gjøres for at prosjektet skal være forutsigbart og for at intensjoner ikke skal falle bort i løpet av årene bydelen skal utvikles. Disse målene og retningslinjene ble vedtatt i Bystyret den 25.10.2018. Disse kobles sammen med arealplanleggingen av området.

Oppstart og høring av planprogram

Det ble meldt oppstart og høring av planprogram den 3. november 2018, med frist for å komme med innspill til oppstarten og uttalelse til planprogrammet den 13. januar 2019.

Det ble holdt folkemøter den 30. november 11:00 – 13:00, 3. desember 18:30 – 20:30 og 9. januar 19:00 – 21:00

Byplan har vært tilgjengelig i Bylab torsdag og fredag mellom klokken 10:00 og 14:00 gjennom høringsperioden, samt deltatt i foreldremøter på FAU Østbyen skole, Rensåsen barnehage, Grønnåsen skole og Paradiset barnehage. Dette for å få innspill fra småbarnsforeldre, som er en erfaringsmessig vanskelig gruppe å få medvirkning fra. 23. november hadde byplan arbeidsmøte med Bodø Ungdomsråd.

Endringer i planprogrammet etter høring

Det kom inn totalt 35 innspill og uttalelser til planprogrammet. Merknader som ikke direkte gjelder planprogrammet vil bli tatt med i videre planarbeid og planforslag, og blir ordentlig behandlet da.

- Jordloven er tatt inn som lovgrunnlag i kapittel. 1.3.1
- Lagt til to punkt under «nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, vedtatt 2015» - «Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling»

- Legge til rette for økt verdiskapning knyttet til jord- og skogbrukets ressurser, blant annet gjennom satsing på grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi
- Ta vare på god matjord, samtidig som jordvernet balanseres mot storsamfunnets øvrige behov
- Statlige planretningslinjer for klima og energiplanlegging er tatt inn under kapittel. 1.5.2
- Kort beskrivelse av Grønnstrukturplan for Bodø kommune er tatt inn under kapittel. 1.5.4
- Punkt om forskningsprosjekter Bodø kommune deltar i er tatt inn under 1.5.4
- Endringer under kapittel 2.4
 - Første avsnitt: Siste setning er tatt inn for å presisere at de vernede hangarene ligger innenfor områderegulering for lufthavn
 - Andre avsnitt: Setning om at det foregår en prosess på fredning av anlegg 96 er tatt inn.
 - Tredje avsnitt er tatt med for å fremheve den positive verdien av kulturminner innenfor planområdet
- Kapittel 3 er skrevet om for å gjøres mer oversiktlig
 - Metode for konsekvensutredning er tatt inn
 - Beskrivelse av tema som konsekvensutredes som eget tema er tatt inn under 3.2
- Kapittel 3.3 - analyser og utredningstema er tatt inn
- Kapittel 3.5 - Analyse- og utredningstema er tatt inn
- Kapittel 4 – parallelle prosesser er tatt inn.
- Kapittel 5.3 er skrevet om, og har to underkapitler for å skille gjennomført medvirkning og opplegg for medvirkning

Endringene vurderes til å ikke være så omfattende at det er behov for å sende planprogrammet på ny høring.

Vurderinger

Det har vært stor interesse ved oppstart av planarbeidet og det har kommet mange gode og konstruktive innspill og til oppstarten til planprogrammet.

Planprogrammet trekker frem antatte problemstillinger og utredningsbehov. Spesielt viktige tema som må utredes er kulturminner og kulturmiljø støy, jordressurser, naturmangfold, landskap og grønnstruktur.

Konklusjon og anbefaling

Planprogrammet fremstår, med de endringer som er gjort etter høring, som et godt grunnlag for den videre planprosessen.

Rådmannen anbefaler at planprogrammet fastsettes.

Rett utskrift: Berit Skaug

